

# תוכן עניינים מפורט

ז	הקדמה
ט	תוכן עניינים מקוצר
יא	תוכן עניינים מפורט
1	פתח דבר
7	פרק א': התכלית הראויה של מרשם פלילי – עונש פלילי או כלי מנהלי?
7	1. מבוא
9	2. מרשם פלילי-שאלת הסיווג
9	2.1 הצגת השאלה
11	2.2 חשיבות הסיווג
14	3. סיווג באמצעות התכלית
	3.1 התכלית הנבדלת של הסנקציה הפלילית והסנקציה האזרחית-מנהלית
14	
16	3.2 מרשם פלילי: התכלית המצויה
20	3.3 הצורך בסיווג מחודש של המרשם הפלילי
25	3.4 סיווג המרשם הפלילי: בפסיקת בתי-המשפט
30	3.5 סיווג מחודש של המרשם הפלילי
41	3.6 מסקנת ביניים
42	4. מרשם פלילי: התכלית הראויה
42	4.1 מבוא: הדמיון בין מרשם פלילי לעונשי ביוש
יא	

45	עונשי ביוש: דוגמאות מן העבר	4.2
50	עונשי ביוש: לקחים מן העבר	4.3
54	עונשי ביוש והעברת נטל הענישה לידי הציבור	5
54	מבוא	5.1
56	הקושי בהעברת נטל הענישה לידי הציבור	5.2
62	עונשי ביוש ותכליות הענישה המסורתיות	6
63	עונשי ביוש והתכלית הגמולית	6.1
63	6.1.1 עונשי ביוש והתכלית הגמולית: כללי	
	6.1.2 עונשי ביוש והתכלית הגמולית: כבוד האדם, עיקרון המידתיות ועיקרון השוויון	
65	עיקרון המידתיות ועיקרון השוויון	
72	עונשי ביוש והתכלית ההרתעתית	6.2
74	עונשי ביוש ותכליות המניעה והשיקום	6.3
	6.4 התוצאות השליליות של עונשי ביוש: תיוג וההשפעה הנפשית על מושא המידע	
77	הנפשית על מושא המידע	
79	6.5 בשולי הדברים: אפקטיביות עונשי הביוש כיום	
81	מסקנות ביניים	7
83	סיכום	8
85	<b>פרק ב': מרשם פלילי והזכות לפרטיות</b>	
85	מבוא	1
87	מבנה הפרק	2
89	מעמדה החוקתי של הזכות לפרטיות	3
96	מרשם פלילי: מאפיינים כלליים	4
	5. הבחינה החוקתית – שלב ראשון: אין קשר בין מרשם פלילי לבין הזכות לפרטיות	5
98	הזכות לפרטיות	
105	5.1 הגדרת הפרטיות כזכות לשליטה במידע: גישתו של פוזנר	

	6.	הבחינה החוקתית-שלב שני: יש קשר בין מרשם פלילי לבין הזכות לפרטיות
108		
108	6.1	מבוא
	6.2	הבחינה החוקתית – שלב שני: האם בהסדרי מרשם פלילי קיימת פגיעה מובנית בזכות לפרטיות?
109		
	6.2.1	פגיעה מובנית בזכות לפרטיות: תזת האיטיות ותיאוריית התיוג
110		
114	6.2.2	הקשיים בשימוש בתזת האיטיות
	6.2.3	פגיעה מובנית בזכות לפרטיות: זכות הפרט לשלוט במידע על אודותיו
120		
	6.2.4	מרשם פלילי וזכות הפרט לשלוט במידע: מידת הרציונליות המופעלת באיסוף מידע כבסיס לקבלת החלטות
127		
	6.2.5	זכות הפרט לשלוט במידע על אודותיו והמרשם הפלילי: מסקנה נורמטיבית
133		
	6.3	הבחינה החוקתית – שלב שני: האם הסדרי מרשם פלילי מחויבים לשם כינון חברה מתוקנת?
135		
	6.4	הבחינה החוקתית – שלב שני: האם הסדרי מרשם פלילי מכילים איזונים פנימיים ראויים
138		
138	6.4.1	אובדן פרטיות ופגיעה בפרטיות
	6.4.2	מאזן האינטרסים שביסוד הסדרי מרשם פלילי
139		
141	6.4.3	האיזונים הראויים
	6.4.4	הסדרי מרשם פלילי המכילים איזונים פנימיים ראויים
144		
152	6.5	הבחינה החוקתית – שלב שני: מסקנות
153		הבחינה החוקתית – שלב שלישי
153	7.1	מבוא: דחיית גישתה של השופטת שטרסברג-כהן

157	7.2	הבחינה החוקתית – שלב שלישי: הסדרי מרשם פלילי ביחס למבחני פסקת ההגבלה
159	7.2.1	מבחן המשנה הראשון: מבחן האמצעי המתאים והרציונלי להשגת המטרה החקיקתית
159	7.2.2	מבחן המשנה השני: מבחן האמצעי שפגיעתו פחותה
161	7.2.3	מבחן המשנה השלישי: המידתיות "במובן הצר" – קיום יחס ראוי בין התועלת להיקף הפגיעה בזכות
162	8.	המרשם הפלילי והזכות לפרטיות: היעדר מידתיות במצב הקיים
165	9.	מרשם פלילי וזכות היסוד לחופש העיסוק
165	9.1	מרשם פלילי וזכות היסוד לחופש העיסוק: הדיון וחשיבותו
166	9.2	מרשם פלילי וזכות היסוד לחופש העיסוק: "חופש העיסוק" – שתי תפיסות מרכזיות
170	9.3	מרשם פלילי וזכות היסוד לחופש העיסוק: פסק דין ד"ן/ כמשקף את תפיסת "התחרות החופשית"
173	10.	סיכום ומסקנות
175		<b>פרק ג': רישום מידע פלילי ומחיקתו</b>
175	1.	מבוא
178	2.	רישום מידע פלילי
178	2.1	מהו "מידע פלילי"?
187	2.2	רישום מידע פלילי: על יסוד חשש ממסוכנות עתידית
189	2.3	ההצדקות לאי-רישום מידע במאגר המרשם הפלילי
190	2.3.1	טעמים של תועלת חברתית
197	2.3.2	טעמים של צדק כלפי הפרט
201	2.4	מסקנת ביניים

202	ניבוי מסוכנות עתידית	.3
202	מבוא	3.1
206	אופן ביצוע ההערכה	3.2
211	בחירת הקריטריון להגדרת מסוכנות	3.3
214	בחירת הפקטורים לניבוי	3.4
217	סיכום ביניים	3.5
217	אי-רישום מידע פלילי: הביקורת	.4
217	טיעונים כנגד אי-רישום מידע	4.1
217	4.1.1 הפגיעה בתועלת הציבורית	
219	4.1.2 שיקולי צדק	
219	4.2 תשובה לביקורת על אי-הרישום	
219	4.2.1 התועלת הציבורית	
221	4.2.2 שיקולי צדק	
222	4.3 השימוש בהערכות מסוכנות: ביקורת ומענה	
230	רישום מידע פלילי: סיכום	.5
231	מחיקת מידע פלילי ממאגר המרשם הפלילי	.6
231	מבוא	6.1
232	מחיקת מידע ממאגר המרשם הפלילי: ההצדקות	6.2
232	6.2.1 ממצאים אמפיריים על מסוכנות וחדילה מפשיעה	
235	6.2.2 המחילה ביהדות ובנצרות	
240	מחיקת מידע מן המרשם הפלילי: המתווה הראוי	.7
240	מבוא	7.1
241	חסרון השיטה האוטומטית	7.2
243	יתרון המחיקה שבשיקול דעת	7.3
244	המתווה הראוי למחיקת מידע מן המרשם הפלילי: מסקנה	7.4

246	רישום מידע במאגר המרשם הפלילי ומחיקתו: היבטים נוספים	8.
246	מבוא	8.1
246	משמעות אי-רישום מידע ומחיקתו	8.2
247	חריגים לאי-רישום ולמחיקה	8.3
248	המודל המוצע ב"עידן המידע"	8.4
249	סיכום	9.
<b>פרק ד': מאגרי מרשם פלילי אקטיביים</b>		
251	מבוא	1.
254	מאגרים אקטיביים קיימים: עבירות מין	2.
254	רקע	2.1
	תפיסת הציבור והדינמיקה הבעייתית שהובילה להקמת	2.2
261	מאגרים אקטיביים בארצות-הברית	
	חסר בחקיקה הקיימת בנושא מאגרים אקטיביים בארצות-	2.3
265	הברית	
	האינטרס הציבורי בקיומו של מאגר אקטיבי במובחן ממאגר פסיבי	3.
268	ואפקטיביות המאגרים	
269	מידת האפקטיביות של מאגרים אקטיביים קיימים	3.1
273	מאגרים אקטיביים: "עלות" מול "תועלת"	4.
273	האפקטיביות ביחס לתפיסת הציבור	4.1
274	עלות המאגר	4.2
275	השלכות שליליות על מושאי המידע	4.3
275	בעיית הסטיגמה	4.3.1
278	הטרדה ופגיעה במושאי הרישום	4.3.2
279	מגבלות על מגורים	4.3.3
281	מגבלות על תעסוקה	4.3.4

	5.	מסקנת ביניים: מאגרים אקטיביים מובילים לתוצאה הפוכה
281		מהרצוי
283	6.	מרשם אקטיבי ומסקנות הפרקים הקודמים
288	7.	מסקנה נורמטיבית
291	8.	סיכום
293		<b>פרק ה': שימושים במרשם הפלילי</b>
293	1.	מבוא
296	2.	השלכות היקפיות: שורשים היסטוריים
300	3.	השלכות היקפיות כיום
300	3.1	כללי
302	3.2	מגבלות בתחום התעסוקה
307	3.3	שלילת זכות ההצבעה
308	3.4	השלכות היקפיות נוספות
309	3.5	סיכום ביניים
310	4.	מרשם פלילי והשלכות היקפיות: בעיית ההגדרה
310	4.1	מבוא: הקשר בין מרשם פלילי והשלכות היקפיות
	4.2	המשמעות הנורמטיבית להבחנה בין השלכה "ישירה"
311		ל"היקפית"
313	4.3	הגדרת השלכה "ישירה" לעומת "היקפית" בדין הקיים
319	4.4	סיכום ביניים
320	5.	השלכות היקפיות: הקשיים במצב הקיים
	5.1	השלכות היקפיות הן צורת הענישה העיקרית של העת
320		המודרנית
321	5.2	בעיית המודעות להשלכות היקפיות
324	5.3	בעיית המידתיות

329	השלכות היקפיות יוצרות מעמד נחות	5.4
	מגבלות היקפיות והפגיעה בשיקום והשילוב המחודש	5.5
331	בחברה	
333	מגבלות היקפיות: סנקציה אורחית או פלילית	.6
333	מבוא	6.1
334	המגבלות הקיימות עונשיות	6.2
344	מגבלות היקפיות המבוססות על קלון	6.3
350	התכלית הראויה של מגבלות היקפיות	6.4
352	מסקנת ביניים	6.5
354	פתרון אפשרי: איסור על אפליה	.7
354	מבוא	7.1
357	איסור על אפליה כפתרון אפשרי	7.2
364	הסדרי איסור על אפליה אינם פתרון מספק	7.3
367	מסקנות נורמטיביות	.8
373	סיכום	.9
375	<b>פרק ו': שאלת האסדרה ובחירת הגוף וההליך המתאימים</b>	
375	מבוא	.1
376	ההכרעות הדרושות	.2
378	מרשם פלילי: הצורך באסדרה	.3
378	מבוא	3.1
379	הצורך באסדרה: כללי	3.2
382	הצורך באסדרה: הנוק שנגרם בהיעדר אסדרה	3.3
	הצורך באסדרה: על רקע הקשר בין מרשם פלילי לבין	3.4
386	הזכות לפרטיות	
389	הצורך באסדרה: על רקע בעיית המודעות והידע	3.5



392	3.6	הצורך באסדרה: על רקע פערי כוחות
393	3.7	הצורך באסדרה: על רקע קיומו של אינטרס ציבורי
396	3.8	הצורך באסדרה: סיכום
400	4.	אסדרה של סוגיית המרשם הפלילי: בחירת הגוף וההליך המתאימים
400	4.1	מבוא
401	4.2	התאמתו של מוסד החנינה לשמש כגוף מרכזי
405	5.	בית-המשפט או גוף מנהלי – מבוא
408	6.	בית-המשפט או גוף מנהלי: מאפיינים מרכזיים
408	6.1	מאפייני ההכרעה
408	6.1.1	הכרעה חד-פעמית או מתמשכת
409	6.1.2	הכרעה נורמטיבית או הכרעה עובדתית
414	6.1.3	מידת המומחיות הנדרשת לשם הכרעה
421	6.2	מידת הלגיטימיות של הגוף הנבחר
421	6.2.1	מידת הלגיטימיות של בתי-המשפט והגופים המנהליים
424	6.2.2	עצמאות שיקול הדעת
427	6.3	מאפייני ההליך
427	6.3.1	גמישות לעומת נוקשות
430	6.3.2	מידת היעילות
432	7.	מסקנה נורמטיבית
433	8.	סיכום
435		<b>פרק ז': מרשם פלילי והשלכות היקפיות בישראל</b>
435	1.	מבוא
438	2.	מרשם פלילי בחקיקה הישראלית: היבטים מרכזיים

438	2.1	חוק המרשם הפלילי ותקנת השבים, התשמ"א-1981
	2.2	סעיף 404א לחוק השיפוט הצבאי, התשט"ו-1955 – "תיקון
443		"63
447	2.3	השלכות היקפיות על מורשעים בעבירות מין
451	.3	מרשם פלילי בישראל: כשלים מובנים בחקיקה
	3.1	חוק המרשם הפלילי – הסדרים אוטומטיים שאינם מבוססים
452		על מסוכנות עתידית
460	3.2	היעדר הבניה של שיקול הדעת
	3.3	היעדר מודעות להסדרים השונים ותפיסת המרשם הפלילי
462		כעונש
467	3.4	רישום פלילי של הרשעות מבית-הדין הצבאי – "תיקון 63"
467	3.4.1	מבוא
469	3.4.2	ייחודה של המערכת הצבאית
	3.4.3	שיעור המועדות בקרב מורשעי הערכאות הצבאיות –
471		ממצאי מחקר אמפירי
475	3.4.4	ממצאים אמפיריים – סיכום ומסקנות נורמטיביות
	3.4.5	מורשעי הערכאות הצבאיות: סיכום וביקורת על
480		"תיקון 63"
484	3.5	סיכום ביניים
485	.4	מרשם פלילי בישראל: כשלים ביישום ההסדרים בפסיקה
485	4.1	הפרטת המרשם הפלילי בישראל
485	4.1.1	אסדרת המרשם הפלילי בישראל: החוק והתקנות
	4.1.2	הפרטת המרשם הפלילי בישראל: פסקי הדין בעניין
488		פישלר ובעניין ד"ן
493	4.1.3	הלכת ד"ן והדין הראוי
495	4.1.4	הלכת ד"ן והדין המצוי

503	4.1.5 הלכת ד"ן ותזכיר חוק המרשם הפלילי
506	4.1.6 סיכום ביניים
506	4.2 קריטריונים להימנעות מהרשעה
515	5. סיכום

**פרק ח': סיכום והצעה למודל ראוי**

519	1. מבוא
529	2. המודל המוצע
529	2.1 הגוף המרכזי
529	2.2 ההליך
530	3. ההסדר החקיקתי
531	3.1 רישום
532	3.2 רישום מידע על אודות הרשעות
533	3.3 שקלול הרישום במסגרת גזר הדין
534	3.4 רישום מידע שאינו על אודות הרשעות
534	3.5 השימוש במידע
535	3.6 מחיקת המידע
536	4. המודל המוצע – סיכום

**מפתחות**

**חקיקה**

541	חקיקה ישראלית
555	חקיקה זרה

**פסיקה**

559

פסיקה ישראלית

571

פסיקה זרה

**ספרות**

575

ספרות ישראלית

588

ספרות זרה

645

**שונות**